

5.3.4.3. Funcționarea Grupurilor de Acțiune Locală, dobândirea de competențe și animarea teritoriului

Măsura	Funcționarea Grupurilor de Acțiune Locală, dobândirea de competențe și animarea teritoriului
Articole care stau la baza măsurii	Articolul 63 (c) din Regulamentul Consiliului nr. 1698/2005 privind sprijinul acordat pentru dezvoltare rurală prin FEADR Articolul 38 și punctul 5.3.4.3 din Anexa II a Regulamentului Comisiei nr. 1974/2006 Articolul 1, punct 1 b, din Decizia Consiliului 664/2006 de adaptare a Anexei VIII din Tratatul de Aderare a Bulgariei și României din 19 iunie 2006 Articolul 1, punctul 3 din Regulamentul Comisiei nr. 434/2007 de modificare a Regulamentului Comisiei nr. 1974/2006 privind normele de aplicare a Regulamentului Consiliului nr. 1698/2005, ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană
Codul măsurii	431

Motivația intervenției

În România există o serie de inițiative în dezvoltare comunitară, cum ar fi: grupuri de inițiativă locală, micro-regiuni și alte parteneriate de tip LEADER. Unele grupuri au atins un nivel de maturitate organizațională și s-au transformat în asociații comunitare cu personalitate juridică, iar altele, după ce și-au atins scopul, s-au dizolvat. Deși o serie de parteneriate au în curs de elaborare strategiile de dezvoltare locală, multe dintre acestea nu au fost finalizate datorită atât lipsei mijloacelor financiare, cât și lipsei de informații cu privire la sursele de finanțare și avantajele care decurg din acestea.

De asemenea, cei 120 reprezentanți ai teritoriilor subregionale selectați de către minister în vederea instruirii privind următoarele subiecte: construcția de parteneriate, analiza diagnostic, strategia de dezvoltare locală, planul de acțiune al teritoriului, activitățile de instruire, monitorizare și evaluare a planului, acțiuni necesare pentru implementarea axei LEADER în România vor avea în continuare nevoie de sprijin pentru finalizarea strategiilor integrate de dezvoltare.

Având în vedere că există potențial pentru constituirea de Grupuri de Acțiune Locală și faptul că România nu a mai implementat măsuri de tip LEADER, înființarea și dezvoltarea Grupurilor de Acțiune Locală reprezintă o prioritate pentru această perioadă de programare.

Astfel, actorii publici și privați din teritoriile care doresc să participe la procedura de selecție a Grupurilor de Acțiune Locală au nevoie de sprijin, până în momentul selecției, din cadrul acestei măsuri pentru construcție de parteneriate, elaborare de strategii integrate și finanțare de studii pentru pregătirea dosarelor de candidatură.

Întrucât Grupul de Acțiune Locală are în responsabilitatea sa selectarea proiectelor, activități de dobândire de competențe și animare a teritoriului, membrii săi au nevoie de informații corecte, competențe corespunzătoare și alte tipuri de sprijin pentru îndeplinirea sarcinilor lor într-un mod eficient. De aceea, funcționarea eficientă a Grupurilor de Acțiune Locală reprezintă un punct important pentru sprijinul din această măsură.

Obiective operaționale

Măsura urmărește creșterea capacității de implementare a strategiilor de dezvoltare locală prin:

- Construcție instituțională la nivel local;

- b) Asigurarea resurselor umane, financiare și tehnice pentru sprijinirea activității Grupurilor de Acțiune Locală;
- c) Instruirea personalului Grupurilor de Acțiune Locală în vederea elaborării și implementării strategiilor de dezvoltare locală;
- d) Animarea teritoriului.

Sub-măsura 431.1 – Construcție parteneriate public-private

Această sub-măsură se împarte în 3 faze permițând astfel o construcție progresivă a parteneriatelor și a strategiilor.

Faza 1 – Sensibilizarea actorilor locali privind abordarea LEADER

Conținut - sesiuni de informare și formare privind programul național de dezvoltare rurală, dezvoltarea locală, Axa 4 LEADER, exemple de acțiuni concrete întreprinse de zonele rurale.

Beneficiarii direcți vor fi entități publice sau private care activează în domeniul instruirii profesioniștilor și/sau informării și difuzării de cunoștințe, selectate conform procedurii de achiziție publică⁹⁴.

Criterii de eligibilitate:

- organizațiile sunt persoane juridice constituite în țările membre UE
- organizațiile cu experiență în organizarea și desfășurarea de acțiuni de formare în domeniul dezvoltării rurale sau locale;
- organizația dispune de personal calificat care deține cunoștințe privind programele comunitare de dezvoltare rurală și, în special, abordarea LEADER;
- organizația trebuie să aibă capacitatea de a furniza instruirea în limba română și/sau să asigure o traducere de calitate;
- organizații capabile să asigure simultan instruirea în regiuni diferite ale României având acces la facilitățile administrative corespunzătoare
- organizația dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților
- organizația nu este în stare de faliment ori lichidare
- organizația nu are datorii la bugetul de stat

Criterii de selecție:

- Oferta financiară -Prețul propus de furnizorul de formare pentru organizarea tuturor sesiunilor de instruire;
- Calitatea tehnică a ofertei (înțelegerea nevoilor, propunerea unui mod de organizare, calitatea formatorilor, etc);

Beneficiarii finali

- Partenerii economici și sociali din teritoriul potențial LEADER;
- Alți reprezentanți ai societății civile, cum ar fi fermierii, femeile din mediul rural, tinerii și asociațiile lor, din teritoriul potențial LEADER;
- Partenerii publici care acoperă parțial sau total teritoriul potențial LEADER.

Prioritate în selectarea beneficiarilor finali se va acorda

- Partenerilor potențiali care nu au mai beneficiat de instruire privind LEADER
- Reprezentanților sectorului privat;

⁹⁴ Organizații le de instruire vor fi selectate cu respectarea regulilor achizițiilor publice conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

- Reprezentanților asociațiilor, ONG, organizațiilor care pot juca un rol în diseminarea informațiilor privind LEADER în teritoriul potențial

Faza 2 – Formarea reprezentanților grupurilor potențiale

Conținut – formare specializată privind strategiile de dezvoltare locală (realizarea analizei diagnostic și analizei SWOT, elaborarea strategiei, programului de acțiuni, formarea parteneriatului, etc.)

Beneficiarii direcți vor fi entități publice sau private care activează în domeniul instruirii profesioniștilor și/sau informării și difuzării de cunoștințe, selectate conform procedurii de achiziție publică⁹⁵.

Criterii de eligibilitate:

- organizațiile sunt persoane juridice constituite în țările membre UE
- organizațiile cu experiență în organizarea și desfășurarea de acțiuni de formare în domeniul dezvoltării rurale sau locale;
- organizația dispune de personal calificat care deține cunoștințe privind programele comunitare de dezvoltare rurală și, în special, abordarea Leader;
- organizația trebuie să aibă capacitatea de a furniza instruirea în limba română și/sau să asigure o traducere de calitate;
- organizații capabile să asigure simultan instruirea în regiuni diferite ale României având acces la facilități administrative corespunzătoare;
- organizația dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților;
- organizația nu este în stare de faliment ori lichidare;
- organizația nu are datorii la bugetul de stat.

Criterii de selecție

- Oferta financiară - prețul propus de furnizorul de formare pentru organizarea tuturor sesiunilor de instruire;
- Calitatea tehnică a ofertei (înțelegerea nevoilor, propunerea unui mod de organizare, calitatea formatorilor, etc.);

Beneficiari finali

- Să fie reprezentant sau membru al unui grup compus din cel puțin 2 organizații private și o instituție publică din teritoriul potențial;
- Să fi urmat faza 1 sau altă instruire de bază privind LEADER sau au demonstrat că dețin cunoștințe și experiență privind abordarea LEADER.

Prioritate în selectarea beneficiarilor finali se va acorda:

- Grupurile pentru care majoritatea partenerilor vor avea reprezentant după instruire;
- Grupurilor care reprezintă un teritoriu neacoperit de alt aplicant;
- Grupurilor în care majoritatea partenerilor sunt din sectorul privat / ONG;
- Grupurilor care cuprind un teritoriu mai mare de 20.000 locuitori.

Faza 3 – Sprijin financiar pentru pregătirea dosarelor pentru selecția GAL

În această fază beneficiarii direcți ai fondurilor sunt aceeași cu beneficiarii finali (se vor aplica aceleași criterii de eligibilitate și selecție). Accesul la această ultima fază se va face pe baza unui proiect elaborat de parteneriatele interesate care va cuprinde obiectivele, durata de realizare, acțiunile, bugetul necesar pentru pregătirea strategiei și a dosarelor pentru selectarea GAL.

Procedura de selecție⁹⁶ a acestor proiecte va fi realizată de o echipă permanentă formată din experți MADR-DGDR și APDRP, precum și ai celorlalte autorități implicate în procesul de dezvoltare rurală

⁹⁵ Idem 94

⁹⁶ Se va aplica procedura de apel la selecție (rata de co-finanțare – maxim 80%).

Criterii de eligibilitate

- Grupuri alcătuite din parteneri care să reprezinte sectoarele socio-economice din teritoriul eligibil, în care partenerii publici reprezintă mai puțin de 50% (cu un acord formal semnat de fiecare membru);
- Grupurile trebuie să aibă definit un teritoriu geografic omogen care să respecte spațiul eligibil pentru implementarea Leader și să cuprindă o populație între 10.000 și 150.000 locuitori;
- Grupurile care să aibă cel puțin un reprezentant care să fi urmat cursurile de instruire privind Leader prin intermediul acestei sub-măsuri sau prin alte mijloace.

Prioritate în selecție se va acorda:

- Grupurilor care cuprind un teritoriu rural mai mare de 20.000 locuitori;
- Grupurilor cu mai mult de 9 organizații / instituții partenere;
- Grupurilor care reprezintă un teritoriu neacoperit de alt aplicant
- Grupurilor care dispun de resurse umane suficiente și expertiză pentru realizarea planurilor de dezvoltare locală;

Această sub-măsură va începe imediat după aprobarea PNDR (toate cele 3 faze) și se va finaliza la sfârșitul anului 2009.

Pentru faza 1 și 2, Autoritatea de Management va elabora caietele de sarcini specifice pentru fiecare fază, pe baza cărora va selecta câte un furnizor de formare, urmând ca procedura de achiziție publică să fie deschisă imediat după aprobarea PNDR. Calendarul și planificarea sesiunilor vor fi stabilite de AM în cadrul caietului de sarcini. Beneficiarii finali vor fi selectați de furnizorul de formare pe baza criteriilor stabilite în fișa măsurii și detaliate în caietul de sarcini.

Pentru faza 3 se va lansa un apel de selecție cu date de depunere trimestriale, candidații urmând să depună proiectele conform calendarului prevăzut în apel.

AM se va asigura, prin utilizarea criteriilor de selecție, că alocarea financiară pentru această fază va fi suficientă pentru toate grupurile eligibile care doresc să beneficieze de sprijin până la sfârșitul anului 2009.

Calendar – fazele 1 și 2

Activitate	Faza 1	Faza 2
Publicarea Termenilor de Referință	Mai 2008	Iunie 2008
Selecția furnizorilor de formare	Iulie 2008	August 2008
Demararea acțiunilor	August 2008	Septembrie 2008
Finalizarea acțiunilor de instruire	Decembrie 2009	Decembrie 2009

Sub-măsura 431.2 - Funcționarea Grupului de Acțiune Locală, dobândirea de competențe și animarea teritoriului:

Componenta a - Funcționarea GAL (16%)

Componenta b - Instruire și animarea teritoriului după selecția GAL (4%)

Beneficiari – Grupuri de Acțiune Locală

Această sub-măsură va fi deschisă imediat după semnarea contractului între GAL și APDRP.

Cheltuieli eligibile pentru componenta a:

Ponderea cheltuielilor de funcționare nu va depăși 80% din totalul alocat fiecărui GAL din cadrul acestei sub-măsuri:

- Salarii și alte plăți pentru personalul GAL

- Cheltuieli legate de plata experților și pentru alte servicii de expertiză legate de implementarea strategiei de dezvoltare locală
- Cheltuieli pentru închirierea unor locații
- Cheltuieli pentru închirierea/achiziția de echipamente de birotică și electronice, precum și a altor echipamente necesare pentru desfășurarea activităților GAL
- Cheltuieli pentru organizarea întâlnirilor
- Cheltuieli legate de comunicare (telefonie, internet, poștă și servicii poștale), transport și plata utilităților (căldură, lumină, etc.)
- Cheltuieli pentru participarea la activitățile rețelei naționale și europene de dezvoltare rurală, seminarii etc.

Cheltuieli eligibile pentru componenta b:

Pentru aceste activități, GAL-urile vor cheltui cel puțin 20% din valoarea eligibilă determinată pentru fiecare GAL în parte din cadrul acestei sub-măsuri și poate acoperi cheltuieli precum:

- Studii ale zonei
- Măsuri pentru furnizarea informației cu privire la strategia de dezvoltare locală
- Instruirea personalului implicat în implementarea strategiei de dezvoltare locală
- Evenimente de promovare
- Instruirea liderilor locali

Nu sunt eligibile cheltuielile pentru achiziția sau construcția de clădiri, precum și achiziționarea de teren.

Intensitatea ajutorului pentru sub-măsura 431.1

Faza 1 - 100% din cheltuielile eligibile,

Faza 2 - 100% din cheltuielile eligibile,

Faza 3 – maxim 80% din cheltuielile eligibile, la care se adaugă contribuția privată. Deoarece în acest moment nu deținem un sistem de evaluare a bunurilor și serviciilor, bazat pe un sistem standard de calculație în ceea ce privește munca voluntară neremunerată și investițiile în natură, plata în natură pentru această ultimă fază urmează să fie decisă ulterior.

Intensitatea ajutorului pentru sub-măsura 431.2 –100%.

Limita de aplicare pe baza procentului din bugetul GAL pentru costuri de funcționare (maxim 20%)

Bugetul pentru cheltuieli de funcționare pentru fiecare GAL românesc va fi de maxim 16% din totalul cheltuielilor publice eligibile din strategia de dezvoltare locală.

Finanțare

Cost Total : 61.176.112 Euro

Cost Public: 58.768.718 Euro

**Estimarea indicativă a ponderii cheltuielilor din art. 59 (1) la d -
Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 care vor fi utilizate pentru dobândire de aptitudini
și animare pentru axa LEADER**

Măsura		Procent din total Axă LEADER	Total	Contribuție publică	Contribuție privată
431	431.1	5%	14.161.138	11.753.744	2.407.394
	431.2 total, din care:	20%	47.014.974	47.014.974	0
	- componenta a	16%	37.611.979	37.611.979	0
	- componenta b	4%	9.402.995	9.402.995	0
Total 431		25%	61.176.112	58.768.718	2.407.394

Cuantificarea obiectivelor pentru indicatorii comuni UE

Indicatori comuni pentru etapa de funcționare a GAL-urilor 431.2

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2007-2013
Realizare	Numărul de acțiuni sprijinite privind <i>funcționarea Grupurilor de Acțiune Locală, (1 acțiune = 1 buget anual)</i>	360
	Numărul de acțiuni sprijinite privind <i>dobândirea de competențe (1 acțiune = 1 sesiune de instruire)</i>	360
	Numărul de acțiuni sprijinite privind <i>animarea teritoriului (1 acțiune = 1 seminar de animare)</i>	1.440
Rezultat	Numărul de participanți care au finalizat cu succes acțiunea de instruire	7.200

Indicatori adiționali pentru etapa de construcție instituțională 431.1

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2007-2013
Realizare	Numărul de acțiuni sprijinite Împărțit în funcție de tipul acțiunii:	256
	• instruire generală (1 acțiune = 1 sesiune)	41
	• instruire specializată pentru reprezentantul GAL (1 acțiune = 1 sesiune)	15
	• elaborare dosare selecție GAL (1 acțiune = 1 strategie)	200
Rezultat	Numărul total de persoane instruite care au finalizat cu succes acțiunea de pregătire, din care:	1.940
	• instruire generală	1.640
	• instruire specializată pentru reprezentantul GAL	300